



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ,
ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ
У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ**

01001, Київ, вул. Хрещатик, 22, тел/факс: (044) 278-97-93, (044) 278-11-84, (044) 278-11-82
<http://www.nkrzi.gov.ua>, e-mail: office@nkrzi.gov.ua, kabmin_doc@nkrzi.gov.ua, vdz@nkrzi.gov.ua

23.05.2014 № 01-3432/091
На № _____ від _____

Інтернет Асоціація України
вул. Олеся Гончара, 15/3, офіс 22,
м. Київ, 01034

У зв'язку з листом Державної служби України з питань регуляторної політики та підприємництва від 18.04.2014 №3370/20-14 щодо вашого листа від 18.03.2014 № 51 стосовно рішення НКРЗІ від 10.12.2013 № 803 «Про затвердження Правил здійснення діяльності у сфері телекомунікацій (діяльність з надання послуг доступу до Інтернет)», зареєстрованого у Міністерстві юстиції 03.02.2014 за № 207/24984 (далі - Правила), в межах компетенції повідомляємо наступне.

Правову основу діяльності у сфері телекомунікацій встановлено Законом України «Про телекомунікації» (далі - Закон), який визначає повноваження держави щодо управління та регулювання зазначеної діяльності, а також права, обов'язки та засади відповідальності фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у даній діяльності або користуються телекомунікаційними послугами.

Так, відповідно до статей 18, 44 Закону правила здійснення діяльності у сфері телекомунікацій встановлює Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації.

Таким чином, вищевказані Правила затверджені НКРЗІ на виконання вимог Закону.

Стосовно обов'язків операторів і провайдерів телекомунікацій, зазначаємо, що вони встановлені, зокрема, частиною другою статті 39 Закону, згідно з якою усі пункти частини першої статті 39 Закону, крім пунктів 1, 2, 10, 11, 12, 15, 17, 181 поширюються також на провайдерів телекомунікацій.

На виконання вищевказаних вимог Закону, пунктом 2.4 розділу II Правил передбачено, що вимоги пункту 2.3 цього розділу, крім підпунктів 1, 3, поширюються також на провайдерів телекомунікацій.

Згідно з підпунктом 2 пункту 2.3 Правил відповідно до законодавства оператори телекомунікацій зобов'язані встановлювати спеціальний режим доступу на об'єктах телекомунікацій, а також в окремих структурних підрозділах операторів телекомунікацій, де обробляється або зберігається інформація з обмеженим доступом, що є власністю держави. Ця вимога Правил відповідає частині восьмій статті 27 Закону.

Згідно з підпунктом 11 пункту 2.3 Правил оператори телекомунікацій зобов'язані забезпечувати в установленому законодавством порядку доступ

Вхід. № 97
"29" 05 2014.

уповноважених посадових осіб НКРЗІ на територію та в приміщення оператора телекомунікацій для здійснення державного нагляду, надавати на їхню вимогу інформацію, пояснення та інші матеріали, що стосуються питань перевірки, в строки, визначені чинним законодавством.

Вказана вимога Правил відповідає вимогам пункту 1 частини третьої статті 19 Закону, відповідно до якого для здійснення державного нагляду за ринком телекомунікацій уповноважені національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, посадові особи мають право доступу у встановленому законодавством порядку на територію і до приміщень операторів, провайдерів телекомунікацій, виробників та постачальників технічних засобів телекомунікацій.

Підпункт 2 пункту 2.5 Правил, яким встановлено, що у разі якщо оператор, провайдер телекомунікацій планують припинити діяльність у сфері телекомунікацій з надання послуг доступу до Інтернету, вони повинні за наявності отриманих ліцензій на користування радіочастотним ресурсом України подати до НКРЗІ заяви про анулювання отриманих ліцензій на користування радіочастотним ресурсом України відповідно до вимог статті 38 Закону України «Про радіочастотний ресурс України» кореспондується із підпунктом 2 пункту 2.1 цього розділу, відповідно до якого для початку здійснення діяльності у сфері телекомунікацій у разі якщо така діяльність передбачає використання радіочастотного ресурсу України, право на здійснення такої діяльності суб'єкт господарювання набуває за умови отримання відповідної ліцензії на користування радіочастотним ресурсом України відповідно до вимог Закону України «Про радіочастотний ресурс України».

Разом з тим, підпунктом 2 пункту 2.5 Правил відповідає вимогам пункту 3 частини другої статті 6, частині шостій статті 33, частині другій статті 38 Закону України «Про радіочастотний ресурс України», згідно з якими у ліцензії на користування радіочастотним ресурсом України зазначаються смуги радіочастот для здійснення операторської діяльності, перелік регіонів, де передбачається користування радіочастотним ресурсом України, термін початку користування і освоєння радіочастотного ресурсу України та види радіо технології, який буде застосовуватись; користувачі радіочастотного ресурсу України зобов'язані повідомляти національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, або Генеральний штаб Збройних Сил України для загальних і спеціальних користувачів відповідно про припинення користування радіочастотним ресурсом України; ліцензія на користування радіочастотним ресурсом України анулюється у разі, якщо користувач з власної вини: не розпочав користування радіочастотним ресурсом, визначеним у ліцензії, у визначені в ліцензії терміни; припинив користування радіочастотним ресурсом, визначеним у ліцензії, на термін більше ніж на один рік; не в повному обсязі використовує радіочастотний ресурс, визначений в ліцензії, у визначені ліцензією терміни. У цьому випадку ліцензія може бути переоформлена на смугу частот, яка фактично використовується.

Підпункт 3 пункту 2.5 Правил, відповідно до якого у разі якщо оператор, провайдер телекомунікацій планують припинити діяльність сфері телекомунікацій з надання послуг доступу до Інтернету, вони повинні подати до НКРЗІ заяву про виключення з Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, кореспондується із підпунктом 1 пункту 2.1 цього розділу в частині вимоги, що суб'єкт господарювання має право здійснювати Діяльність за умови включення до Реєстру відповідно до статті 42 Закону України «Про телекомунікації» та порядку ведення реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, затвердженого рішенням НКРЗІ від 01 листопада 2012 року № 560, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 листопада 2012 року за № 1958/22270, самостійно обравши при реєстрації статус оператора або провайдера, та відповідає вимогам частини першої статті 42 Закону, згідно з якою діяльність у сфері телекомунікацій здійснюється за умови включення до реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, а у визначених законом випадках також за наявності відповідних ліцензій та/або дозволів.

Разом з тим, відповідно до частини п'ятої статті 42 Закону у разі зміни даних, зазначених у заяві про включення до реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, суб'єкт господарювання зобов'язаний повідомити про них національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, протягом 30 робочих днів з дня виникнення змін. Рішення про внесення змін до реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій приймається національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, протягом 10 робочих днів з дня реєстрації відповідного повідомлення суб'єкта господарювання.

Проект Правил було погоджено з Антимонопольним комітетом та пройдено всі необхідні процедури, передбачені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», що підтверджується листами Державної служби з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва від 19.11.2013 №10795/0/20-13 та від 31.12.2013 №12604/0/20-13.

Варто відмітити, що кожного разу при розгляді проекту правил Державною службою з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва перевірявся факт його розміщення на сайті НКРЗІ. Тому твердження ІнАУ щодо недотримання НКРЗІ вказаної вимоги є безпідставними.

Також зазначаємо, що усі пропозиції та зауваження заінтересованих осіб, у тому числі Інтернет Асоціації України (далі – ІнАУ), були розглянуті НКРЗІ та враховані або мотивовано відхилені, у тому числі під час робочих нарад за участю Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємства.

Звертаємо вашу увагу, що до реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, станом на 01.05.2014, включено 3928 суб'єктів господарювання, з них 2517 з видом діяльності надання послуг доступу до Інтернет.

Водночас, згідно з інформацією розміщеною на сайті ІнАУ до її складу входять 106 дійсних та 50 асоційованих членів, що складає близько 6% від

загальної кількості суб'єктів господарювання, які включені в установленому порядку до Реєстру.

Отже позиція ІнаУ з цього питання не може рахуватися, як думка усього загалу суб'єктів господарювання, які надають подібні послуги. Про це свідчить, зокрема, лист Асоціації «Укртелемережа», яка представляє інтереси 250 учасників ринку, до в.о. Президента України, Голови Верховної Ради України О.В. Турчинова в якому дана позитивна оцінка зазначеним Правилам.

З огляду на державну реєстрацію Правил в Міністерстві юстиції України, зазначаємо, що відповідно пункту 1 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, органів господарського управління та контролю, що зачіпають права, свободи й законні інтереси громадян або мають міжвідомчий характер, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.1992 № 731 (далі - Положення) державна реєстрація нормативно-правового акта полягає у проведенні правової експертизи на відповідність його Конституції та законодавству України, Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року і протоколам до неї, міжнародним договорам України, згоду на обов'язковість яких надано Верховною Радою України, а також з урахуванням практики Європейського суду з прав людини.

Крім того, відповідно до листа Міністерства юстиції України від 08.04.2014 №4517-0-33-14/10-1 рішення НКРЗІ від 10.02.2013 № 803 «Про затвердження Правил здійснення діяльності у сфері телекомунікацій (діяльність з надання послуг доступу до Інтернет)», прийнято в межах повноважень суб'єкта нормотворення, відповідає вимогам Законів України «Про телекомунікації», «Про радіочастотний ресурс України» та підстав для скасування рішення про державну реєстрацію зазначеного нормативно-правового акта, визначених пунктом 17 Положення, немає.

Голова Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації

А. Семенченко